



ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมธนารักษ์ กองกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙

ที่ กค ๐๓๐๒/ว ๑๐๑

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม/ผอ.สฐ./ผอ.บส./ผอ.บภ./ผอ.กท./ผอ.พธ. และธนารักษ์พื้นที่ทุกพื้นที่

ตามหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๐๔/ว ๒๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติกรณีการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มาจากงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการที่รับผิดชอบเพื่อตั้งงบประมาณดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยาม “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้จัดทำคำขอตตั้งงบประมาณ และเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณ ขณะที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดนิยามให้ “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญหรือศาลหรือองค์กรอัยการ หรือรัฐสภา โดยไม่ครอบคลุมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงไม่ใช่ส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีสิทธิขอใช้ตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และไม่ใช่ผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามข้อ ๒ นิยาม “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๒ วรรคสอง บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป็นเจ้าของงบประมาณที่ใช้ในการสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นหน่วยงานผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างและนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุได้ โดยมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นไว้จนกว่าจะสามารถประสานให้ส่วนราชการผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ตามภารกิจ หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ มาเป็นผู้ขอใช้ที่ราชพัสดุได้ โดยให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะใช้ที่ราชพัสดุ เป็น “ผู้ใช้” ต่อไป ซึ่งปัจจุบันกรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเพิ่มข้อมูลในระบบการนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ โดยเพิ่มเติม “จังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ในรายการหน่วยงานผู้นำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ได้มาจากเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งถือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามมาตรา ๖ (๑) อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ทุกชนิด โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๘ มีหน่วยงานรับผิดชอบในการดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน จึงยกเลิก

/หนังสือ ...

หนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และกำหนดแนวทางให้  
ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขอให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัด  
เป็นผู้นำส่งขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการได้ทรัพย์สินนั้นมา ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘  
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมธนารักษ์จึงมีหน้าที่จัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุตามที่  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำส่งขึ้นทะเบียน โดยขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่จังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดประสงค์จะมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ให้เป็นผู้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุต่อกรมธนารักษ์  
หากไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอใช้ประโยชน์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุไว้  
จนกว่าจะมีส่วนราชการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษา  
ที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เสียหายและอยู่ในสภาพที่เหมาะสม  
ต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๒. กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัดบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์  
เป็นต้น ก่อนดำเนินการใด ๆ ในที่ดินขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดให้มีหลักฐานแสดงการให้ความยินยอมจาก  
เจ้าของที่ดิน พร้อมทั้งจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ทั้งนี้  
เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางในทางปฏิบัติต่อไป



(นายยุทธนา หิยมการุณ)

อธิบดีกรมธนารักษ์